



דו"ח הממונה על חופש המידע לשנת 2023

תוכן עניינים

3	דבר הממונה על חופש המידע
4	א. פירוט מבנה החברה, אגפיה, יחידותיה ויחידות הסמך שלה
4	ב. תיאור תחומי האחריות של החברה
7	ג. מענה של החברה ודרכי ההתקשרות עמה, לרבות מעניהם של הממונה לפי סעיף 3 לחוק ושל בעלי תפקידים אחרים שתפקידם טיפול בפניות הציבור, ודרכי ההתקשרות עמם
8	ד. סקירת עיקרי פעילות החברה בשנה החולפת
9	ה. סקירת עיקרי הפעולות המתוכננות לשנה הנוכחית
9	ו. תקציב הקבוצה בשנה החולפת
9	ז. פירוט הוצאותיה של הקבוצה בשנה החולפת לפי סעיפי התקציב
10	ח. התקציב לשנה הנוכחית 2023
10	ט. רשימת חוברות ועלוני מידע לציבור שהחברה פרסמה בשנה החולפת
11	י. המקומות והמועדים שבהם ניתן לעיין בהנחיות המנהליות הכתובות שלפיהן פועלת החברה כאמור בסעיף 6 לחוק
11	יא. תיאור ומטרות של מאגרי המידע של החברה, הרשומים לפי חוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981
11	יב. קרנות ומלגות שבמימון החברה
11	יג. תמיכות שנתנה החברה למוסדות ציבור בשנה החולפת, לרבות פירוט שמותיהם של המוסדות והיקף התמיכה שניתן לכל אחד מהם
12	יד. דיווח הממונה על הפעלת החוק בחברה

דו"ח הממונה על חופש המידע לשנת 2023

דבר הממונה על חופש המידע

חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן – "החוק"), קובע כי לכל אזרח ישראלי או תושב, הזכות לקבל מידע מרשות ציבורית בהתאם להוראות החוק.

תשתיות אנרגיה בע"מ וחברת הבת שלה - קו מוצרי דלק בע"מ, בהיותן חברה ממשלתית וחברה-בת ממשלתית, כהגדרתן בחוק החברות הממשלתיות, תשל"ה-1975, הינן בגדר "רשות ציבורית", כהגדרתה בחוק.

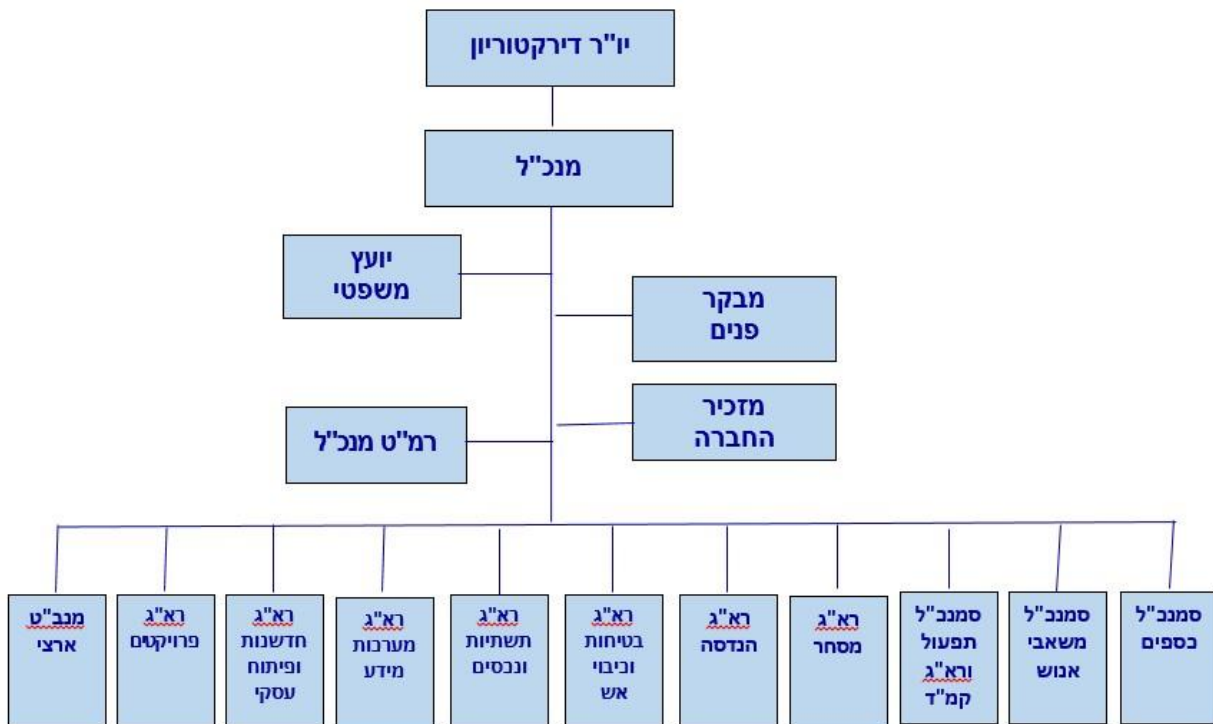
תכלית החוק זה היא להנהיג שקיפות באשר לפעולות הרשויות הציבוריות; החוק מכיר בזכותם החוקית של אזרחי ישראל ותושביה לקבל מהרשויות מידע בעל אופי ציבורי. החוק מהווה נדבך לחופש הביטוי ומרכיב של זכות הציבור לדעת, שכן, על מנת להביע דעות ולפרסם מידע, חייבת להתקיים בפני הציבור הזכות לגישה למקורות מידע הנמצאים בידי הרשויות. ללא זרימה חופשית של מידע, לא יוכל הממשל הדמוקרטי במדינה לשמור על צביונו.

ברוח זו אנו בוחנים את הבקשות המגיעות אלינו תחת חוק המידע, התשנ"ח-1998, כאשר מטרתנו היא הגשמת תכליתו של החוק.

בברכה ,

דן לסרי
הממונה על חוק חופש המידע

א. פירוט מבנה החברה, אגפיה, יחידותיה ויחידות הסמך שלה



ב. תיאור תחומי האחריות של החברה

תשתיות אנרגיה בע"מ (להלן: "תשתיות אנרגיה" או "החברה"), היא חברת התשתית הלאומית של משק הדלק בישראל. החברה נוסדה בינואר 1959, בשם שירותי נפט בע"מ, בהתאם להחלטת ממשלה, לצורך רכישה של נכסי חברת הנפט העיראקית בע"מ (Iraq Petroleum Company Limited) בישראל, ולניהול מתקני נמל הדלק בחיפה ויתר הרכוש של חברת הנפט העיראקית בע"מ (להלן: "IPC"). באותה החלטה של הממשלה אושרה העברת כל זכויותיה של IPC שניתנו לה לפי הזכויות והאמנות הכלולות בפקודת האמנה וההסכמים של חברת הנפט העיראקית, לחברה שהוקמה כאמור. לצורך זה נחתמו הסכם בין IPC, הממשלה והחברה, וכן שטר העברה שלפיו העבירה IPC לחברה את הזכויות האמורות.

החברה הינה בבעלות מלאה של הממשלה, ובמהלך השנים מאז ייסודה הרחיבה את פעילותה בהתאם למטרות שפורטו בתזכיר ההתאגדות שלה, רכשה נכסים נוספים והקימה חוות מכלים ברחבי הארץ.

בחודש יוני 2021 שונה שם החברה מתשתיות נפט ואנרגיה בע"מ לתשתיות אנרגיה בע"מ.

לחברה חברת בת בבעלותה המלאה – קו מוצרי דלק בע"מ (להלן: "קו מוצרי דלק"). חברה זו הוקמה בפברואר 1960 כדי לרכוש ולהפעיל את קו הדלק להובלת מוצרי נפט חיפה-תל אביב ("הקו הלבן"), שהיה בבעלות הממשלה, ואת כל הקשור בו. מאז ייסודה התפתחה קו מוצרי דלק והיא הקימה ומפעילה את הרשת הארצית של הולכת הדלקים בין מתקני האחסון השונים ברחבי המדינה.

שתי החברות ביחד ייקראו להלן: "החברות" או "הקבוצה".

השר הממונה על ענייני החברות בהתאם לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 (להלן: "חוק החברות הממשלתיות") הוא שר האנרגיה (להלן: "השר") והיחידה העוסקת בענייני החברות במשרדו היא מינהל הדלק והגז (להלן גם: "מינהל הדלק").

לקבוצה ארבעה תחומי פעילות מרכזיים, ואלה הם:

- אחסון וניפוק תזקימים
- אחסון נפט גולמי
- שירותי נמל
- הזרמות

תשתיות אנרגיה עוסקת בעיקר באלה:

1. תכנון, הקמה, הפעלה ותחזוקה של מאגרים לאחסון נפט גולמי ותזקימים, כולל אחסון מוגן, וכן הפעלה של מתקן לניפוק תזקימים.
2. הפעלת נמל דלק למוצרי נפט ומקשר ימי לפריקת נפט גולמי.
3. בתחומי האחסון, ובעיקר בתחום אחסון תזקימים, תשתיות אנרגיה הינה הגורם המרכזי במשק מבחינת קיבולת האחסון וכמויות האחסון בפועל.

קו מוצרי דלק עוסקת בעיקר באלה:

1. קו מוצרי דלק עוסקת בתחום ההזרמות: תכנון, הקמה, הפעלה ותחזוקה של מערכות להולכת מוצרי נפט (קווים תת-קרקעיים, משאבות ומערכות שאיבה). ביחד עם תשתיות אנרגיה מפעילה קו מוצרי דלק מערכת צנרת המשתרעת לאורך של כ-800 ק"מ, מהם כ-524 ק"מ בבעלות קו מוצרי דלק.
2. בשירותי ההולכה של מוצרי נפט בצנרת פועלת קו מוצרי דלק באופן כמעט בלעדי.

במטרה לתת מענה לכלל לקוחות תשתיות אנרגיה, ישראלים וזרים, מחזיקה החברה בשבע חוות אחסון הפזורות לאורכה של המדינה וממוקמות בקרבת מקום למתקני הייצור והיבוא מצד אחד, ולמתקני הניפוק והצריכה הסופיים, מצד שני. החוות מחוברות זו לזו באמצעות קווי הולכה באורך של כ-800 ק"מ, המחברים למערכת בקרת דליפות מתקדמת והמאפשרים לקבוצה להזרים את הנפט הגולמי ומוצרי הנפט ממקורם ליעדם, בהתאם לבקשות לקוחותיה, ובמטרה להבטיח אספקה אמינה ורציפה לכל דורש.

ב.1. תחום אחסון וניפוק מוצרי נפט

אחסון תזקינים - אחסון מוצרי הנפט מתחלק לאלה:

- אחסון תפעולי - אחסון לשם הבטחת הפעילות הרציפה והאמינה של אספקת מוצרי נפט ממקור ליעד, בהתאם לדרישת הלקוחות.
- אחסון אסטרטגי - אחסון בעבור מדינת ישראל לשם גיבוי בשעת חרום.
- אחסון מסחרי - אחסון ארוך טווח בעבור לקוחות גדולים, מקומיים וזרים, לפי צרכיהם הייחודיים לצריכה מקומית או לאספקה לשווקים בין-לאומיים.

ניפוק:

לחברה מתקן אחד לניפוק תזקינים שנועד למילוי מכליות כביש של לקוחותיה.

ב.2. תחום אחסון נפט גולמי

אחסון הנפט הגולמי מתחלק לשני אלה:

- אחסון מסחרי: אחסון ארוך טווח בעבור לקוחות מקומיים וזרים לצריכה מקומית או לאספקה לשווקים בין-לאומיים.
- אחסון תפעולי: אחסון לצורך הזרמה שוטפת של נפט גולמי לבתי הזיקוק, בהתאם לדרישה. אחסון זה מתקיים בטרמינל בקריית חיים, אשר, בהתאם למיקומו, משרת את בתי זיקוק לנפט בע"מ (להלן: **בז"מ**).

ב.3. תחום הזרמות

הקבוצה מפעילה קווי צנרת באורך מצטבר של 800 ק"מ (מתוכם 652 ק"מ בבעלותה) בפריסה ארצית מעובדה בדרום, דרך חוות האחסון השונות של החברה ויעדים נבחרים אחרים, עד למתקן בז"ן ונמל הדלק בצפון. באמצעות שירותי ההזרמה יכולות חברות הדלק לנפק את המוצרים שברשותן במסופים הקרובים גיאוגרפית לתחנות הדלק ובכך לחסוך עלויות גבוהות של שינוע במכליות כביש.

כמו כן מפעילה החברה קווים ייעודיים להזרמת מוצרי נפט לנמל התעופה בן גוריון ולמתקנים שונים של חברת החשמל לישראל בע"מ (להלן: **חברת החשמל**) ושל משרד הביטחון.

ב.4. תחום שירותי נמל

הפעילות בתחום זה מתקיימת בשלושה אתרים אלה:

- נמל הדלק הממוקם בתחומי נמל חיפה;
- מקשר ימי מול טרמינל קריית חיים;
- הנמל באשקלון, המופעל בשיתוף עם חברת קו צינור הנפט אילת אשקלון בע"מ (להלן: קצא"א).

החברה מספקת שירותי פריקה וטעינה של נפט גולמי ושל מוצריו, ולאחר הפריקה מאוחסנים המוצרים שנפרקו במתקני האחסון של החברה ומוזרמים ליעדיהם. כמו כן מספקת החברה בנמל הדלק בחיפה סולר ומזוט לצרכי תדלוק אניות, שירותי טיפול במי שיפולים ובמי נטל, וכן טיפול באדי דלק הנפלטים בעת מילוי מכליות.

ג. מען החברה ודרכי ההתקשרות עמה, לרבות מען הממונה לפי סעיף 3 לחוק ושל בעלי תפקידים אחרים שתפקידם טיפול בפניות הציבור, ודרכי ההתקשרות עמם

מען החברה:

- כתובת: רחוב הסדנאות 3, הרצליה מיקוד: 4672830
- טלפון: 09-9528528
- אתר האינטרנט: www.pei.co.il

הממונה על חוק חופש המידע ועל פניות הציבור:

- שם: דן לסרי
- טלפון: 09-9528503
- פקס: 09-9543719
- כתובת: רחוב הסדנאות 3, ת.ד. 2121 מיקוד: 4672830
- דוא"ל: dan_l@pei.co.il
- דוא"ל: pnioi@pei.co.il

ד. סקירת עיקרי פעילות החברה בשנה החולפת

הקבוצה עוסקת בפריקה, אחסון, הובלה וניפוק של דלקים. פעילות זו כרוכה בהתמודדות יום יומית עם ההיבטים הסביבתיים הקשורים לטיפול בדלקים לסוגיהם, במניעה של מפגעים סביבתיים ובטיחותיים ובטיפול בהם במקרה הצורך. החברה משתפת פעולה בתחומים אלה עם הגורמים הרלבנטיים: המשרד להגנת הסביבה, איגודי ערים לאיכות הסביבה, רשות המים, רשויות מקומיות, פיקוד העורף ומכבי האש (באמצעות איגודי ערים לכבאות), ופועלת בהתאם להנחיותיהם ולדרישות החוק.

ההיבטים הסביבתיים והבטיחותיים העיקריים אתם מתמודדת החברה הם:

- ♦ מניעת זיהום הקרקע ומי התהום
- ♦ מניעת זיהום ים וחופים
- ♦ שמירה על איכות האוויר
- ♦ בטיחות-אש.

פרויקטים מרכזיים:

◀ **כשירות תפעולית:** החברה השקיעה בשנה החולפת כ- 16.2 מיליון ₪ בשיפוץ מכלים וכ- 2.6 מיליון ש"ח ברכישות מגופים במסגרת פעילותה השוטפת התקינה והכשירות התפעולית הנדרשת.

◀ **פרויקט רציפות תפקודית:** ביום 5 בספטמבר 2016 התקבלה החלטת ממשלה בדבר פרויקט חיבור תחנות הכוח הפרטיות בדרום מדינת ישראל לתשתיות הדלק של החברה, וזאת במטרה לאפשר הפעלתן בעת חירום. בהחלטת הממשלה נקבע כי משרד האנרגיה יפעל מול החברה וקמ"ד להשלמת התכנון להנחת קווי הדלק. בשנה החולפת השקיעה החברה בהקמת הפרויקט סך של כ- 86.4 מיליון ש"ח ובסך הכל הושקע בפרויקט סך של כ- 226.3 מיליון ש"ח.

◀ **פרויקט שישה מיכלים באשל:** החברה החלה בפרויקט להקמת שישה מכלים לאחסון תזקינים בחוות האשל. המכלים צפויים לתת מענה לצורך בהגדלה משמעותית של כמויות הסולר שיאוחסנו לשעת חירום במתקנים אשר יהיו מחוברים למערכת קווי הצנרת. בשנה החולפת השקיעה החברה בהקמת הפרויקט סך של כ- 22 מיליון ש"ח ובסך הכל הושקע בפרויקט סך של כ- 27 מיליון ש"ח.

- **פרויקט הקמת עוקף קו לבן באורך 13 ק"מ:** החברה השקיעה בשנה החולפת כ-7 מיליון ש"ח בפרויקט הקמת עוקף קו לבן 12 מחיפה עד אלרואי. עלות הקו עד כה מסתכמת לסך של כ-28.8 מיליון ש"ח.
- **הקמת מיכל 9 באשקלון:** החברה השקיעה כ-12.8 מיליון ש"ח בפרויקט הקמת מיכל 9 באשקלון בשל שריפת המכל בעקבות פגיעת טיל שנורה מרצועת עזה. העלות, עד כה, מסתכמת לסך של כ-29.5 מיליון ש"ח.
- **תחזוקה שוטפת:** החברה השקיעה כ-18 מיליון ש"ח לצורך תחזוקה שוטפת, שיקום קווים ושוחות בקווי הדלק.
- **בטיחות וכיבוי אש:** החברה השקיעה כ-3.4 מיליון ש"ח בפרויקטים שונים בבטיחות וכיבוי אש במתקני החברה.
- **הנפקת אגרות חוב:** ביום 11 באוגוסט 2020 הנפיקה החברה, במסגרת הקצאה פרטית למשקיעים מוסדיים, 350 מיליון ש"ח ערך נקוב אגרות חוב (סדרה א'). אגרות החוב מוחזקות בנאמנות על ידי הרמטיק נאמנות (1975) בע"מ. בהליך דירוג שהושלם על ידי מדרוג בחודש אוגוסט 2020 נקבע לחברה ולאגרות החוב דירוג של Aaa.il יציב. בחודש פברואר 2022, במסגרת דוח מעקב שנתי הותירה חברת הדירוג את דירוג החברה ואגרות החוב (סדרה א) על דירוג של Aaa.il יציב.

ה. סקירת עיקרי הפעולות המתוכננות לשנה הנוכחית

- להמשיך ולספק למשק האנרגיה בארץ את מכלול השירותים שעליהם מופקדת הקבוצה, לרבות אחסון, הזרמה, שירותי נמל וניפוק, באיכות וביעילות הכלכלית המרבית.
- לתכנן ולבצע תכניות שתכליתן הגדלת הרציפות התפקודית של מערכת הולכת הדלקים, לשם מתן מענה חלופי במקרים של כשל באספקת הגז הטבעי, בשילוב עם צרכי הביטחון של המדינה.
- להגיע להסדר עם הממשלה בנושא תום הזיכיון והסכם ההפעלה.
- ליזום ולתכנן תכניות לתפעול מקשרים ימיים באשדוד, לבניית נמל דלק חדש במפרץ חיפה, לחיבור מנמל זה לרשות הפלסטינית ולירדן, לפיתוח פעילויות חדשות בתחום הגז הטבעי הנוזלי (גט"ן), ולבחון טכנולוגיות חדשות בתחום האנרגיה.
- לחפש פתרונות שיאפשרו ניצול מרבי של כושר האחסון של החברה והגדלת מלאי הסולר לשעת חירום, וכן לחפש ולפתח תחומי פעילות נוספים בתחומים משלימים או דומים לתחומים שבהם עוסקת הקבוצה, כגון אחסון גז פחממי מעובה (גפ"מ), רכישת חשמל מוזל, ייצור חשמל מאנרגיית השמש (מערכות פוטו וולטאיות), אגירה ועוד, להרחבת בסיס ההכנסות של הקבוצה.
- שיקום, שדרוג והעתקת קווי דלק ושוחות – העברת מולוך בצנרת לקביעת צורך בעבודות שיקום צנרת, והכל על מנת להבטיח את בטיחות קווי הדלק.
- שיפוץ וניקוי מכלים במתקני החברה – העבודות כוללות שיפוץ וניקוי מכלים בהתאם לדרישת המשרד לאיכות הסביבה.

- השקעות במערכות בטיחות וכיבוי אש – החברה משקיעה את מיטב תשומת הלב והמשאבים למערך בטיחות האש ובכלל זה, הקמת מערך כיבוי אש חדש. פרויקטים בבטיחות וכיבוי אש הנמצאים בכל מתקני החברה.
- הנחת צנרת קו עוקף "קו לבן" – על מנת להוציא את ההזרמות של קו ארצי ממרכז חיפה החברה מניחה קו עוקף חדש מקמ"ד חיפה ועד למתקן אלרואי. ניתן להוריד
- תמ"א לקווי הדלק – בתאום עם משרד התשתיות וכן עם מנהל התכנון ומשרד האוצר נערכת החברה להכנת תכנית מיתאר ארצית לקווי הדלק של החברה לצורך הסדרה סטטוטורית שלקווי הדלק של החברה.

ו. תקציב הוצאות הקבוצה בשנה החולפת

תקציב הוצאות ההפעלה בשנת 2023 של תשתיות אנרגיה במאוחד הסתכם לסך של 260,883,000 ש"ח. מתוך סכום זה נוצלו 265,694,000 ש"ח המהווים 102%.

תקציב ההוצאות ההנהלה וכלליות בשנת 2023 של תשתיות אנרגיה במאוחד הסתכם לסך של 54,941,000 ש"ח. מתוך סכום זה נוצלו 48,710,000 ש"ח, המהווים 89%.

ז. תקציב השקעות הקבוצה בשנה החולפת

תקציב השקעות בשנת 2023 של תשתיות אנרגיה במאוחד הסתכם לסך של 748,454,000 ש"ח. מתוך סכום זה בוצעו בפועל 195,240,000 ש"ח, המהווים 26%.

ח. התקציב לשנה הנוכחית

תקציב מאוחד תשתיות אנרגיה בע"מ:
תקציב הוצאות הפעלה: 288,886,000 ש"ח.
תקציב הוצאות הנהלה וכלליות: 54,766,000 ש"ח.
תקציב השקעות: 295,372,000 ש"ח.

ט. רשימת חוברות ועלוני מידע לציבור שהחברה פרסמה בשנה החולפת

1. פרסומים הקשורים בחברה בכל סוגי המדידות הארציות והמקומיות.
2. עדכון אתר האינטרנט של החברה (בעברית ובאנגלית): עדכון שוטף בתחום המכרזים; עדכון בפרסומי תקשורת; עדכון חברי הדירקטוריון של החברה; עדכון מדיניות האיכות המשולבת ותקני איכות (I.S.O); עדכון משרות (דרושים).

י. המקומות והמועדים שבהם ניתן לעיין בהנחיות המנהליות הכתובות שלפיהן פועלת החברה כאמור בסעיף 6 לחוק

ניתן לעיין בהנחיות המנהליות באמצעות הממונה על חופש המידע במשרדי החברה ברחוב הסדנאות 3 הרצליה, בניין בית הרמלין, קומה ב'.

מומלץ לשלוח בקשה מראש לתיאום פגישה –
לכתובת הדוא"ל של הממונה: dan_l@pei.co.il ;
או לתיבת פניות הציבור לדוא"ל: pniot@pei.co.il ;
או לפקס: 09-9528119.

יא. תיאור ומטרות של מאגרי המידע של החברה, הרשומים לפי חוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981

מערכת שכן, כ"א והדרכה: עיבוד שכן עפ"י נתוני נוכחות ומרכיבי השכן השונים שנקבעו בהסכמי עבודה, ניהול הפרטים האישיים של עובדי החברה לרבות תיעוד הדרכות.

יב. קרנות ומלגות שבמימון החברה

לחברה אין קרנות במימונה והיא אינה מעניקה מלגות.

יג. תמיכות שנתנה החברה למוסדות ציבור בשנה החולפת, לרבות פירוט שמותיהם של המוסדות והיקף התמיכה שניתן לכל אחד מהם

תשתיות אנרגיה בע"מ וקו מוצרי דלק בע"מ הינן חברה ממשלתית וחברה בת ממשלתית. משכך, הן מנועות להעניק תמיכה למוסדות ציבוריים וזאת מתוקף הוראות רשות החברות הממשלתיות - חוזר תרומות 2000/1: תרומות של חברות ממשלתיות, חברות בת ממשלתיות וחברות מעורבות.

יד. דיווח הממונה על הפעלת החוק בחברה

בשנה החולפת התקבלו 10 בקשות למידע לפי החוק, כדלקמן:

מס' מבקש המידע	המידע המבוקש	מסירת המידע
1	גוף פרטי	תוצאות מכרזים
2	גוף פרטי	תוצאות מכרזים
3	גוף פרטי	איכות הסביבה
4	גוף פרטי	תוצאות מכרזים
5	גוף פרטי	תשלומי ארנונה
6	גוף פרטי	איכות הסביבה
7	גוף פרטי	תוצאות מכרזים
8	גוף ממשלתי	איכות הסביבה
9	גוף ממשלתי	איכות הסביבה
10	גוף פרטי	תוצאות מכרזים