



# **דו"ח הממונה על חופש המידע**

## **לשנת 2016**



**תוכן עניינים**

עמוד	נושא	סעיף
2	דבר הממונה על חופש המידע	
3	פירוט מבנה החברה, אגפיה, יחידותיה ויחידות הסמך שלה; שמות בעלי תפקידים בכירים העומדים בראש אגפים	א
5	תיאור תחומי האחריות של החברה	ב
7	מענה של החברה ודרכי ההתקשרות עמה, לרבות מעניהם של הממונה לפי סעיף 3 לחוק ושל בעלי תפקידים אחרים שתפקידם טיפול בפניות הציבור, ודרכי ההתקשרות עמם	ג
8	סקירת עיקרי פעילות הרשות הציבורית בשנה החולפת	ד
9	סקירת עיקרי הפעולות המתוכננות לשנה הנוכחית	ה
9	תקציב החברה בשנה החולפת	ו
9	פירוט הוצאותיה של החברה בשנה החולפת לפי סעיפי התקציב	ז
9	תקציב החברה לשנה הנוכחית	ח
10	רשימת חוברות ועלוני מידע לציבור שהחברה פרסמה בשנה החולפת	ט
10	המקומות והמועדים שבהם ניתן לעיין בהנחיות המנהליות הכתובות שלפיהן פועלת החברה כאמור בסעיף 6 לחוק	י
10	תיאור ומטרות של מאגרי המידע של החברה, הרשומים לפי חוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981	יא
10	קרנות ומלגות שבמימון החברה	יב
10	תמיכות שנתנה החברה למוסדות ציבור בשנה החולפת, לרבות פירוט שמותיהם של המוסדות והיקף התמיכה שניתן לכל אחד מהם	יג
11	דיווח הממונה על הפעלת החוק בחברה	יד



## דבר הממונה על חופש המידע

חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן – "החוק"), קובע כי לכל אזרח ישראלי או תושב, הזכות לקבל מידע מרשות ציבורית בהתאם להוראות החוק.

תשתיות נפט ואנרגיה בע"מ וחברת הבת שלה - קו מוצרי דלק בע"מ, בהיותן חברה ממשלתית וחברה-בת ממשלתית כהגדרתן בחוק החברות הממשלתיות, תשל"ה-1975, הינן בגדר "רשות ציבורית", כהגדרתה בחוק.

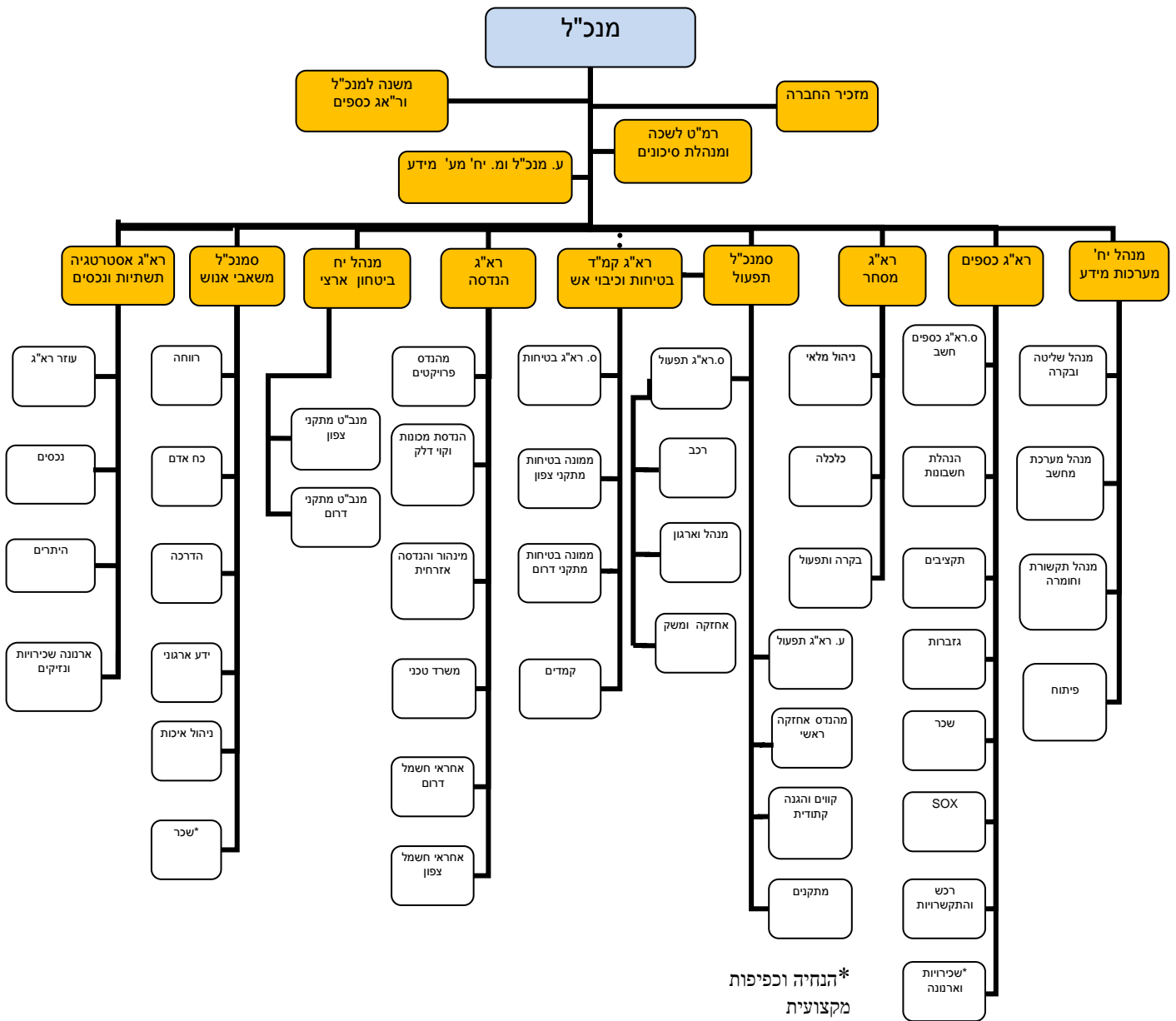
תכלית החוק זה היא להנהיג שקיפות באשר לפעולות הרשויות הציבוריות; החוק מכיר בזכותם החוקית של אזרחי ישראל ותושביה לקבל מהרשויות מידע בעל אופי ציבורי. החוק מהווה נדבך לחופש הביטוי ומרכיב של זכות הציבור לדעת, שכן, על מנת להביע דעות ולפרסם מידע, חייבת להתקיים בפני הציבור הזכות לגישה למקורות מידע הנמצאים בידי הרשויות. ללא זרימה חופשית של מידע, לא יוכל הממשל הדמוקרטי במדינה לשמור על צביונו.

ברוח זו אנו בוחנים את הבקשות המגיעות אלינו כאשר מטרנתנו היא הגשמת תכליתו של החוק.

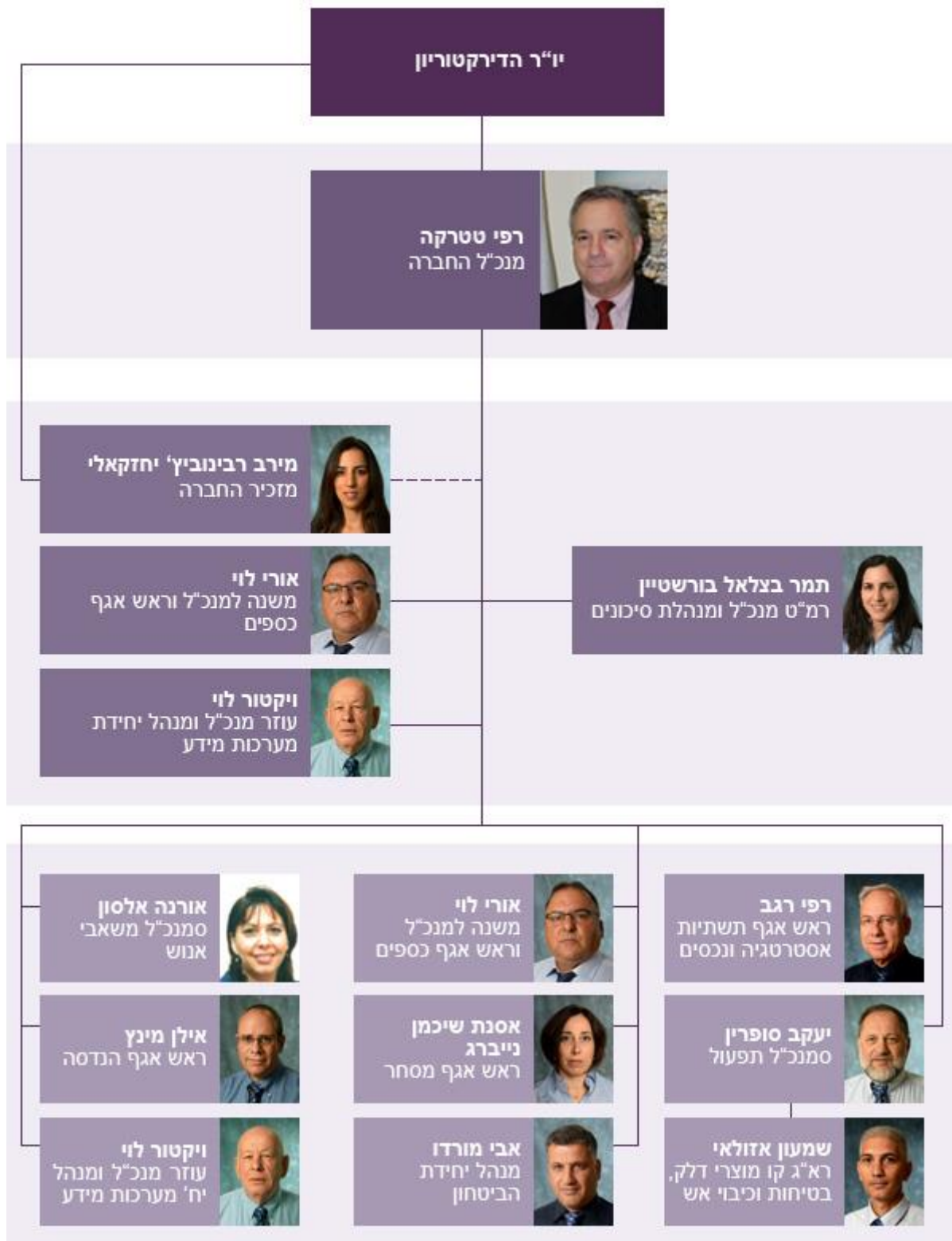
בברכה,  
  
מירב רבינוביץ-יחזקאלי  
הממונה על חופש המידע



א. פירוט מבנה החברה, אגפיה, יחידותיה ויחידות הסמך שלה



שמות בעלי תפקידים בכירים העומדים בראש אגפים





## ב. תיאור תחומי האחריות של החברה

תשתיות נפט ואנרגיה בע"מ (להלן: "תש"ן" או "החברה"), היא חברת התשתית הלאומית של משק הדלק בישראל. החברה נוסדה בינואר 1959, בשם שירותי נפט בע"מ, בהתאם להחלטת ממשלה, לצורך רכישה של נכסי חברת הנפט העיראקית בע"מ (Iraq Petroleum Company Limited) בישראל, ולניהול מתקני נמל הדלק בחיפה ויתר הרכוש של חברת הנפט העיראקית בע"מ (להלן: "IPC"). באותה החלטה של הממשלה אושרה העברת כל זכויותיה של IPC שניתנו לה לפי הזכויות והאמנות הכלולות בפקודת האמנה וההסכמים של חברת הנפט העיראקית, לחברה שהוקמה כאמור. לצורך זה נחתמו הסכם בין IPC, הממשלה והחברה, וכן שטר העברה שלפיו העבירה IPC לחברה את הזכויות האמורות.

החברה הינה בבעלות מלאה של הממשלה, ובמהלך השנים מאז ייסודה הרחיבה את פעילותה בהתאם למטרות שפורטו בתזכיר ההתאגדות שלה, רכשה נכסים נוספים והקימה חוות מכלים ברחבי הארץ.

לחברה חברת בת בבעלותה המלאה – קו מוצרי דלק בע"מ (להלן: "קמ"ד"). חברה זו הוקמה בפברואר 1960 כדי לרכוש ולהפעיל את קו הדלק להובלת מוצרי נפט חיפה-תל אביב ("הקו הלבן"), שהיה בבעלות הממשלה, ואת כל הקשור בו. מאז ייסודה התפתחה קמ"ד והיא הקימה ומפעילה את הרשת הארצית של הולכת הדלקים בין מתקני האחסון השונים ברחבי המדינה.

שתי החברות ביחד ייקראו להלן: "החברות" או "הקבוצה".

השר הממונה על ענייני החברות בהתאם לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 (להלן: "חוק החברות הממשלתיות") הוא שר התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים (להלן: "השר"), והיחידה העוסקת בענייני החברות במשרדו היא מינהל הדלק והגז (להלן גם: "מינהל הדלק").

לקבוצה ארבעה תחומי פעילות מרכזיים, ואלה הם:

- אחסון וניפוק מוצרי נפט
- אחסון נפט גולמי
- שירותי נמל
- הזרמות

תש"ן עוסקת בעיקר באלה:

- תכנון, הקמה, הפעלה ותחזוקה של מאגרים לאחסון נפט גולמי ומוצרי נפט, כולל אחסון מוגן, וכן הפעלה של מתקן לניפוק תזקיקים.
- הפעלת נמל דלק למוצרי נפט ומקשר ימי לפריקת נפט גולמי.

בתחומי האחסון, ובעיקר בתחום אחסון מוצרי נפט, תש"ן הינה הגורם המרכזי במשק מבחינת קיבולת האחסון וכמויות האחסון בפועל.



קמ"ד עוסקת בתחום ההזרמות: תכנון, הקמה, הפעלה ותחזוקה של מערכות להולכת מוצרי נפט (קווים תת-קרקעיים, משאבות ומערכות שאיבה). ביחד עם תש"ן מפעילה קמ"ד מערכת צנרת המשתרעת לאורך של כ-760 ק"מ, מהם כ-524 ק"מ בבעלות קמ"ד.

בשירותי ההולכה של מוצרי נפט בצנרת פועלת קמ"ד באופן כמעט בלעדי.

במטרה לתת מענה לכלל לקוחות החברה, ישראלים וזרים, מחזיקה החברה בשבע חוות אחסון הפזורות לאורכה של המדינה וממוקמות בקרבת מקום למתקני הייצור והיבוא מצד אחד, ולמתקני הניפוק והצריכה הסופיים, מצד שני. החוות מחוברות זו לזו באמצעות קווי הולכה באורך של כ-760 ק"מ, המחברים למערכת בקרת דליפות מתקדמת והמאפשרים לקבוצה להזרים את הנפט הגולמי ומוצרי הנפט ממקורם ליעדם, בהתאם לבקשות לקוחותיה, ובמטרה להבטיח אספקה אמינה ורציפה לכל דורש.

### ב.1. תחום אחסון וניפוק מוצרי נפט

אחסון מוצרי נפט - אחסון מוצרי הנפט מתחלק לאלה:

- אחסון תפעולי – אחסון לשם הבטחת הפעילות הרציפה והאמינה של אספקת מוצרי נפט ממקור ליעד, בהתאם לדרישת הלקוחות.
- אחסון אסטרטגי – אחסון בעבור מדינת ישראל לשם גיבוי בשעת חרום.
- אחסון מסחרי – אחסון ארוך טווח בעבור לקוחות גדולים, מקומיים וזרים, לפי צרכיהם הייחודיים לצריכה מקומית או לאספקה לשווקים בין-לאומיים.

ניפוק – לחברה מתקן אחד לניפוק מוצרי נפט שנועד למילוי מכליות כביש של לקוחותיה.

### ב.2. תחום אחסון נפט גולמי

אחסון הנפט הגולמי מתחלק לשני אלה:

- אחסון מסחרי – אחסון ארוך טווח בעבור לקוחות מקומיים וזרים לצריכה מקומית או לאספקה לשווקים בין-לאומיים.
- אחסון תפעולי – אחסון לצורך הזרמה שוטפת של נפט גולמי לבתי הזיקוק, בהתאם לדרישה. אחסון זה מתקיים בטרמינל בקריית חיים, אשר, בהתאם למיקומו, משרת את בתי זיקוק לנפט בע"מ (להלן: "בז"ן").

### ב.3. תחום הזרמות

הקבוצה מפעילה קווי צנרת באורך מצטבר של כ-800 ק"מ (מתוכם כ-590 ק"מ בבעלותה) בפריסה ארצית מעובדה בדרום, דרך חוות האחסון השונות של החברה ויעדים נבחרים אחרים, עד למתקן בז"ן ונמל הדלק בצפון. באמצעות שירותי ההזרמה יכולות חברות הדלק לנפק את המוצרים שברשותן במסופים הקרובים גיאוגרפית לתחנות הדלק ובכך לחסוך עלויות גבוהות של שינוע במכליות כביש.

כמו כן מפעילה החברה קווים ייעודיים להזרמת מוצרי נפט לנתב"ג ולמתקנים שונים של חברת החשמל לישראל בע"מ (להלן: "חברת החשמל") ושל משרד הביטחון.

#### ב.4. תחום שירותי נמל

הפעילות בתחום זה מתקיימת בשלושה אתרים אלה:

- נמל הדלק הממוקם בתחומי נמל חיפה;
- מקשר ימי מול טרמינל קריית חיים;
- הנמל באשקלון, המופעל בשיתוף עם חברת קו צינור הנפט אילת אשקלון בע"מ (להלן: "קצא"א").

החברה מספקת שירותי פריקה וטעינה של נפט גולמי ושל מוצריו, ולאחר הפריקה מאוחסנים המוצרים שנפרקו במתקני האחסון של החברה ומוזרמים ליעדיהם. כמו כן מספקת החברה בנמל הדלק בחיפה סולר ומזוט לצרכי תדלוק אניות, שירותי טיפול במי שיפולים ובמי נטל, וכן טיפול באדי דלק הנפלטים בעת מילוי מכליות.

#### ג. מענה של החברה ודרכי ההתקשרות עמה, לרבות מעניהם של הממונה לפי סעיף 3 לחוק ושל בעלי תפקידים אחרים שתפקידם טיפול בפניות הציבור, ודרכי ההתקשרות עמם

##### מען החברה:

כתובת: רחוב הסדנאות 3, הרצליה מיקוד : 46120  
טלפון: 09-9528528  
אתר האינטרנט: [www.pei.co.il](http://www.pei.co.il)

##### הממונה על חוק חופש המידע ועל פניות הציבור:

שם: מירב רבינוביץ-יחזקאלי  
טלפון: 09-9528501  
פקס: 09-9528119  
כתובת: רחוב הסדנאות 3, ת.ד. 2121 מיקוד : 46120  
דוא"ל: [meyrav@pei.co.il](mailto:meyrav@pei.co.il)





#### ד. סקירת עיקרי פעילות החברה בשנה החולפת

הקבוצה עוסקת בפריקה, אחסון, הובלה וניפוק של דלקים. פעילות זו כרוכה בהתמודדות יום יומית עם ההיבטים הסביבתיים הקשורים לטיפול בדלקים לסוגיהם, במניעה של מפגעים סביבתיים ובטיחותיים ובטיפול בהם במקרה הצורך. החברה משתפת פעולה בתחומים אלה עם הגורמים הרלבנטיים: המשרד להגנת הסביבה, איגודי ערים לאיכות הסביבה, רשות המים, רשויות מקומיות, פיקוד העורף ומכבי האש (באמצעות איגודי ערים לכבאות), ופועלת בהתאם להנחיותיהם ולדרישות החוק.

ההיבטים הסביבתיים והבטיחותיים העיקריים אתם מתמודדת החברה הם:

- מניעת זיהום הקרקע ומי התהום
- מניעת זיהום ים וחופים
- שמירה על איכות האוויר
- בטיחות-אש.

#### פרויקטים מרכזיים שהסתיימו בשנה החולפת:

- **כשירות תפעולית:**  
החברה השקיעה בשנה החולפת כ- 7 מיליון ₪ בשיפוץ מכלים וכ- 2 מיליון ₪ ברכישות מגופים במסגרת פעילותה השוטפת התקינה והכשירות התפעולית הנדרשת.
- **שיקום גדר מערבית בטרמינל:**  
הושקעו כ- 5 מיליון ₪ בפרויקט שיקום גדר מערבית בטרמינל.
- **ניקוי מיכלים וטיפול בבוצה:**  
הושקעו כ- 3 מיליון ₪ בפרויקט טיפול בבוצה.
- **תחזוקה שוטפת:**  
החברה השקיעה כ- 12 מיליון ₪ לצורך תחזוקה שוטפת ושיקום מתקני הגנה קתודית, הקמה ושיקום קווים ושוחות בקווי הדלק.
- **הפרשה לפינוי 4 מקשרים ימיים בטרמינל:**  
המשרד להגנת הסביבה פנה לחברה בדרישה לפנות מהים קווי דלק ישנים. העלות מוערכת בכ- 22 מיליון ש"ח ונכללה לביצוע בתקציב החברה לשנים 2016-2017. בשנת 2016 ביצעה החברה עבודות פינוי בהיקף, של 7.5 מיליון ש"ח, והיתרה תבוצע בשנת 2017.



## ה. סקירת עיקרי הפעולות המתוכננות לשנה הנוכחית

הקבוצה נוהגת לבחון ולעדכן מידי שנה את תכניתה ויעדיה האסטרטגיים בהתאם להתפתחויות שחלות בענף האנרגיה ובמצב המאקרו כלכלי בישראל ובעולם.

הקבוצה פועלת:

להמשיך ולספק למשק האנרגיה בארץ את מכלול השירותים שעליהם מופקדת הקבוצה, לרבות אחסון, הזרמה, שירותי נמל וניפוק, באיכות וביעילות הכלכלית המרבית.

להגביר את המעורבות של הקבוצה בכל הנושאים הקשורים בפעילותה אשר נדונים במשרדי הממשלה, לרבות יישום הסדרי המלאי האסטרטגי ושינויים במבנה הענפי של משק הדלק בכלל, והתשתיות המשרתות אותו בפרט.

ליזום תוכניות השקעה שתכליתן הגדלת הרציפות התפקודית של מערכת הולכת הדלקים, לשם מתן מענה חלופי במקרים של כשל באספקת הגז הטבעי, בשילוב עם צרכי הביטחון של המדינה.

להגיע להסדרים עם הממשלה לגבי הסוגיות הפתוחות - תום הזיכיון והסכם ההפעלה, המשך ההפעלה של נמל הדלק בחיפה, פרויקט קרקעות הצפון, מציאת חלופה למכלי המעבר בפי-גלילות אשדוד ונושאים אחרים.

חיפוש פתרונות שיאפשרו ניצול מרבי של כושר האחסון של החברה, וכן לחפש ולפתח תחומי פעילות נוספים בתחומים משלימים או דומים לתחומים שבהם עוסקת הקבוצה (אחסון גפ"מ, רכישת חשמל מוזל, ייצור חשמל מאנרגית השמש (מערכות פוטו וולטאיות), ניפוק גז טבעי דחוס ועוד) להרחבת בסיס ההכנסות של הקבוצה.

### ו. תקציב הקבוצה בשנה החולפת

תקציב ההוצאות של שנת 2016 של תש"ן הסתכם לסך של- 188,085,000 ₪. מתוך סכום זה נוצלו 176,902,522 ₪ המהווים 94.1%.

### ז. פירוט הוצאותיה של הקבוצה בשנה החולפת לפי סעיפי התקציב

תקציב הפיתוח של שנת 2016 של תש"ן הסתכם לסך של- 98,280,500 ₪. מתוך סכום זה נוצלו 56,354,202 ₪, המהווים 57.3%.

תקציב ההוצאות של שנת 2016 של קמ"ד הסתכם לסך של 35,600,000 ₪. מתוך סכום זה נוצלו 31,937,467 ₪, המהווים 89.7%.

תקציב ההשקעות של שנת 2016 של קמ"ד הסתכם לסך של 35,642,000 ₪. מתוך סכום זה נוצלו 15,981,989 ₪, המהווים 44.8%.

### ח. התקציב לשנה הנוכחית 2017

#### תקציב תש"ן:

תקציב הוצאות: 197,469,000

תקציב השקעות: 253,569,000

#### תקציב קמ"ד:

תקציב הוצאות: 37,369,000

תקציב השקעות: 78,877,000



### **ט. רשימת חוברות ועלוני מידע לציבור שהחברה פרסמה בשנה החולפת**

- א. תגובות לפרסומים הקשורים בחברה בכל סוגי המדיות הארציות והמקומיות.
- ב. עדכון אתר האינטרנט של החברה (בעברית ובאנגלית): עדכון שוטף בתחום המכרזים; עדכון בפרסומי תקשורת; עדכון חברי הדירקטוריון של החברה; עדכון מדיניות האיכות המשולבת ותקני איכות (ISO); עדכון משרות (דרושים).

### **י. המקומות והמועדים שבהם ניתן לעיין בהנחיות המנהליות הכתובות שלפיהן פועלת החברה כאמור בסעיף 6 לחוק**

ניתן לעיין בהנחיות המנהליות באמצעות הממונה על חופש המידע במשרדי החברה ברחוב הסדנאות 3 הרצליה, בניין בית הרמלין, קומה ב'. מומלץ לשלוח בקשה מראש לתיאום פגישה לכתובת הדוא"ל: [meyrav@pei.co.il](mailto:meyrav@pei.co.il) או לפקס: 09-9528119.

### **יא. תיאור ומטרות של מאגרי המידע של החברה, הרשומים לפי חוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981**

- א. מערכת נוכחות: ניהול נתוני שעות העבודה של העובדים.
- ב. מערכת שכר: עיבוד שכר עפ"י נתוני נוכחות ומרכיבי השכר השונים שנקבעו בהסכמי עבודה.
- ג. מערכת כ"א והדרכה: ניהול הפרטים האישיים של עובדי החברה לרבות תיעוד הדרכות.
- ד. ספרי החשבונות של החברה: הכוללים בין היתר את נתוני הרכוש וההתחייבויות של החברה, ההכנסות, ההוצאות, הספקים והלקוחות.

### **יב. קרנות ומלגות שבמימון החברה**

לחברה אין קרנות במימונה והיא אינה מעניקה מלגות.

### **יג. תמיכות שנתנה החברה למוסדות ציבור בשנה החולפת, לרבות פירוט שמותיהם של המוסדות והיקף התמיכה שניתן לכל אחד מהם**

תש"נ וקמ"ד הינן חברה ממשלתית וחברה בת ממשלתית. משכך, הן מנועות להעניק תמיכה למוסדות ציבוריים וזאת מתוקף הוראות רשות החברות הממשלתיות - חוזר תרומות 2000/1: תרומות של חברות ממשלתיות, חברות בת ממשלתיות וחברות מעורבות.

**י.ד. דיווח הממונה על הפעלת החוק בחברה**

בשנה החולפת התקבלו 4 בקשות למידע לפי החוק, כדלקמן:

מס"ד	מבקש המידע	המידע המבוקש	תאריך	מסירת המידע
1	גוף ציבורי	בקשה לקבלת נתוני הייצוג ההולם ליוצאי אתיופיה בקרב עובדי החברה.	11/8/2016	מלא
2	גוף פרטי	פנייה לקבלת מידע בדבר אירוע זיהום ים בחוף בחוות המכלים שבבעלות תש"נ ובתחומי ע.חיפה.	2/11/2016	מלא
3	גוף פרטי	פנייה לקבלת מידע בדבר תוכנית החברה להקמת חוות מכלים בצפון.	8/12/16	לא רלוונטי
4	גוף פרטי	פנייה לקבלת מידע בדבר פוטנציאל זיהומים היסטוריים בחוות מכלים שבבעלות תש"נ.	22/12/2016	מלא